

中央労福協ニュース No.106 NEWS LETTER

労働者福祉中央協議会（中央労福協）

発行人 大塚 敏夫

〒101-0052

東京都千代田区神田小川町3-8 中北ビル5F

Tel 03-3259-1287 URL <http://www.rofuku.net>

第6回幹事会を開催

奨学金制度の改善に向けた運動を提起～貸与型から給付型へ

中央労福協は4月28日、第6回幹事会を開催し、2015年度の「政策・制度に関する要求と提言」を決定するとともに、今年度の最重点課題と位置づける“奨学金”問題に対する取り組み方針を確認した。

◆ 2015年度政策・制度「要求と提言」を決定

今年度の「要求と提言」は、中央労福協の活動課題や事業団体の重点要求を中心に、地方労福協から要望等も募り、政策委員会で取りまとめた。

要求内容は、①連帯経済を促進する協同組合の促進・支援、②東日本大震災等の被災者支援と復興・再生、③格差・貧困社会の是正、セーフティネットの強化、④消費者政策の充実強化、⑤中小企業勤労者の福祉格差の是正、⑥勤労者の生活設計・保障への支援、⑦安心・信頼できる社会保障の構築、⑧くらしの安全・安心の確保——の8つの柱で構成されている。今年度は、要求項目（各論）の前に総論を置き、要求の全体像がわかるようにした。

今後、5～6月に各政党や関係省庁に要請行動を行い、「要求と提言」の実現をめざす。

◆ “奨学金”問題に関する基本方針を確認

～ 貸与型から給付型奨学金へ

奨学金問題については、3～4月に関係団体とのワーキング会議を開き、取り組みの視点や獲得目標、具体的な取り組み等についての整理を行ってきた。

今回の幹事会で確認した取り組みの視点は以下の5つである。第1に、多重債務問題の継承課題との位置づけである。中央労福協はクレサラの金利引き下げ運動に取り組み、その結果、多重債務者は激減した。一方で、今や大学生の2人に一人が“奨学金”という名のローンを利用し、日本の未来を担う若者が多額の借金を背負い苦しんでいる。第2に、奨学金を「借りざるを得ない」のは、学費の高騰と家計収入の減少によるもので、「返したくても返せない」のは、不安定雇用や低賃金労働者が増大しているためである。したがって、本人の努力を超えた社会の構造的な問題との認識にたち、雇用問題にも焦点を

充てていくことが必要だ。第3に、貧困の連鎖を断つ視点から、子どもの貧困対策とも一体的に取り組む。第4に、中間層までが多額の借金（奨学金返済）を抱えることで子育てや結婚にも影響を及ぼし、このままでは少子化・人口減を加速しかねない。持続可能な社会にするためにも、奨学金制度の改善が不可欠である。第5に、効率化の名の下に金融事業化した「奨学金」のあり方も問われなければならない。

獲得目標としては、貸与型から本来の奨学金（給付型）への転換を大目標として掲げ、それまでの間は、無利子枠の拡大や延滞金の廃止、返済金の充当順位の変更（元本から減らしていく）などの改善を求めていく。

具体的な運動については、6月に“奨学金”問題対策委員会（仮称）を立ち上げ、労福協関係団体の取り組みの企画・総合調整をはかる。取り組みメニューとしては、教宣ツールの作成、学習会・集会等の開催、署名活動や自治体意見書採択運動などを検討し、具体化したものから実行に移し、秋の生活底上げ・福祉強化キャンペーンで山場を設定する。その前段として、奨学金の利用実態や問題点に関するアンケート調査・分析にも取り組む。

あわせて、奨学金に関する相談に対応できる人材が少ないことから、労働者福祉のネットワークで相談活動を行える体制を整備していくなど、労働者自主福祉活動としてできることについても検討していくことにしている。



「トラムカAFL-CIO会長おおいに語る」講演会

5月7日 アメリカのナショナルセンターである AFL-CIOのリチャード・L・トラムカ会長の講演会が、東京の連合会館で行われた。

トラムカ会長は6年ぶりに開催される連合とAFL-CIOの定期協議のため来日したものである。連合は、組織率の低下など現在のアメリカの状況が日本と酷似していることから、アメリカ労働運動の実態と課題について聞くため、講演会を開催したものである。

トラムカ会長は、「すべての労働者に賃上げが必要である」と強調するとともに、労働運動は「組合員を守る狭い運動では社会の共感は得られない」とし、AFL-CIOが運動路線として地域社会と連携する方向へかじを切ったことを紹介した。その理由は、1980年代以降、新自由主義が猛威を振るい、労働者に格差拡大、失業、賃金低下が進行した。組合は自分たちだけを守ろうとし移民や組織外の人々の苦境に見て見ぬふりをした。その結果、労働組合は社会から相手にされなくなった。この「失敗の20年」の教訓を踏まえて、地域で困っている人を支援する活動に労働組合も参加することを決め、「地域社会を味方にする」方向転換を行ったと説明した。さらに、「労働運動は組合だけでやるのではなく、組合の外の活動家とともに、多くの課題に取り組むべき」として、AFL-CIOの大会に人権団体など市民運動団体に参加を呼び掛けていることも紹介した。



講演するトラムカ会長

講演後、早稲田大学の篠田徹教授をコーディネーターとして会場からの質問形式で討論が行われた。中央労福協からは大塚事務局長が、全国のライフサポート事業を紹介するとともに、AFL-CIOが地域で組織化を進めている「ワーキング・アメリカ」の役割、機能について質問した。「ワーキング・アメリカ」は2003年以降各地で労働組合のない労働者を中心に組織化を進め、現在、全米で330万人が組織されている。このメンバーには、組合の提供する健康保険の最適な補償を利用できるなど、地域労働者の組織化がアメリカでも労働者福祉運動と結びついて展開されていると紹介された。

西部労福協交流事業

「中国地方の文化・歴史探訪」開催!

5月15日(金)・16日(土)の2日間、西部労福協交流事業『中国地方の文化・歴史探訪「島根県の文化・歴史探訪」』を島根県大田市と出雲市を実施場所に開催し、中国・四国各県より総勢94名が参加した。

初日は、石見銀山世界遺産センターで石見銀山の歴史と鉱山技術(灰吹法)、さらには出土遺物や石見銀山最大級の久保間歩(坑道)の一部を忠実に再現しているジオラマ等を見学し、世界遺産としての価値を体感した後、龍源寺間歩(まぶ)に歩を進めた。

龍源寺間歩は、江戸時代前期、久保間歩(870m)に次ぐ大坑道で、昭和18年まで稼働していた。龍

源寺間歩の本来の長さは600mに及んでいる。

間歩の壁面には当時のノミの跡がそのまま残っており、岩を削り、人ひとりがやっと通れるほどの坑道がどこまでも続く……。そのスケールと坑道を作り上げた人の力に驚かされ、初日の探訪を終えた。

2日目は、出雲神話の主役、大国主大神を祀っている出雲大社を散策した。60年に一度の御遷宮(ごせんぐう)により葺き替えを終えた真新しい檜皮(ひわだ)と、千木・勝男木(ちぎ・かつおぎ)姿の本殿をはじめ、松並木の参道をゆっくりと歩きながら歴史の舞台を散策した。

西部労福協の各県の交流を目的とした、このシリーズは、今回の島根県をもって、中・四国9県を一巡することになり終了となります。次回からは新たなテーマで、四国香川県から再スタートすることになっています。



西部労福協交流事業に参加された皆さん

第86回メーデー中央大会開催

4月29日第86回メーデー中央大会が、「平和を守り、雇用を立て直す みんなの安心のため、さらなる一步を踏み出そう！」をスローガンに代々木公園周辺で開催、約4万人が参加した。

中央労福協や福祉事業団体を代表して、中央労協の山本副会長、労金協会の中江公人理事長、全労済の中世古廣司理事長、日本生協連の浅田克己会長、退職者連合の阿部保吉会長が、中央式典の来賓としてステージに登壇した。

中央式典では、主催者を代表して古賀伸明会長が、「メーデーの起源は19世紀のアメリカで労働者が8時間労働を要求したことに遡る。当時は『人間らしく働き、人間らしく生きたい。』という当たり前のことが、当たりまえに通用する世の中ではなかった。そうした歴史の上に、私たち働く者の権利やワークルールが築きあげられたことを我々は決して忘れてはならない。」と本メーデーに込めた思いについて述べた。

また、来賓あいさつでは、政府代表の塩崎恭久厚生労働大臣から「政労使会議では、長時間労働の是正をはじめ、休み方や働き方について共通認識にあると考えている。また、賃上げについても昨年の水準を上回る動きにあるが、特に中小企業の賃金上昇が重要と認識している。女性や若者の活躍を促進し、非正規労働者対策等にしっかりと取り組み、経済の好循環維持に貢献していきたい。」と述べた。政党代表の枝野幸男民主党幹事長は、「適切な労働者保護ルールのもと、すべての労働者が、心身ともに健康な働き方ができること、そして雇用が安定し、賃金や処遇が改善していくことこそが、日本経済を真の意味で再生させ、活力を引き出すための大前提であ

る。私たちは『働く者』の立場に立ち、『すべての人が安心して働くことのできる社会』に向けて、全力を尽くす。」と述べた。

その後、公益社団法人アムネスティ・インターナショナル日本の川上園子活動マネージャーによるNGO・NPO連帯挨拶に続き、情報労連KDDI労働組合の斉藤恵美さんによる「非正規労働者からの訴え」、山本勝彦連合宮城気仙沼地協事務局長による「東日本大震災被災地からのアピール」が行われ、最後に、神津里季生実行委員会事務局長の提案による「メーデー宣言」が満場の拍手によって採択された。

一方、ユニオン・カーニバル会場では、昨年に引き続き、事業団体からの応援者等で、会員名をプリントした「野菜の種」6,000袋をメーデー参加者へ配布した。また、7団体（中央労福協、労金協会、全労済、日本生協連、労協連、ワークネット、医療福祉生協連）がテント出展し、各事業団体毎に参加者へのアピールを行い14時30分に閉幕した。



メーデー会場に集まった事業団体の皆さん

自殺総合対策のさらなる推進を求め、院内集会を開催

～自殺対策基本法の施行10年を前に～

5月13日、「自殺総合対策の更なる推進を求める院内集会」が参院会館で開催され、12項目の要望書を、超党派の議員で構成する「自殺対策を推進する議員の会」に提出した。

主催者のNPO法人ライフリンクの清水康之代表は「自殺対策基本法の制定（2006年）から来年で10年を迎える。年間自殺者数は5年連続で減少し98年の急増以前の水準に戻りつつあるが、増えるペースが若干遅くなったに過ぎない。失業者と異なり亡くなった方は決して戻って来ず、昨年までの9年間で27万人、98年以降では自殺者50万人と累積している。現在も一日平均70人が自殺している現状で、この10年を振り返り、自殺対策の基盤システムのバージョンアップが必要」と指摘した。

共催は自殺対策全国民間ネットワーク、自殺のない社会づくり市区町村会、議員の会。

集会では衆参両院の各会派の国会議員に関係省庁も加わり、会場から参加者があふれる中、父・息子・夫を亡くされた3名の自死遺族から悲痛な体験談を伺い、市区町村会の京丹後市・中山泰市長

や東尋坊など全国の活動現場からの報告を受けた。

12項目の要望では、政府の自殺総合対策大綱に「自殺は、その多くが追い込まれた末の死」とあることを受け、「いのち支える自殺対策」の概念を前面に出し、生きることの「阻害要因」を減らし「促進要因」を増やし自殺リスクを低下させる方向の対策推進を求めた。また、児童生徒を対象にした「SOSの出し方教育（ゼロ次予防）」、生活困窮者自立支援制度などと連動した「いのちのセーフティーネット事業」構想、現場である市区町村のバックアップ、民学官協働型の政策研究センター設立、自死遺族地域支援センター設置などが盛り込まれた。

しめくくり要望書を議員の会の尾辻秀久会長（元厚労相）に提出し、全体で今後の取り組みへ向けた決意を共有した。

防災シリーズ

JAM防災訓練の実施

JAM本部では毎年7月に防災訓練を行っている。2014年は7月22日に実施した。40名が参加した訓練では大地震が発生した想定のもとにヘルメットを着用して、避難リュックを背負って書記局員が一か所に集合した。今回は平日の昼間、外出している書記局員が大勢いる想定で、連絡網の確認と連絡網を使って情報伝達の訓練を実施した。実際に実施する段階になると「連絡先相手の短縮が未登録」「連絡先相手の電話番号が変更」などの理由で思ったより時間がかかる実態が明らかになった。年に1度は確認する作業の必要性を実感した訓練であった。

JAM本部事務局が入居している友愛会館でも、



毎年秋に防災訓練を行っている。2014年は11月27日に80名の参加にて行われた。訓練では地下1階

から出火したとの想定のもとで、書記局と友愛会館に入居しているテナントの全員がヘルメットをかぶって1階ロビーの外の庭へ避難した。その後、9階会議室に移動し、芝消防署芝浦出張所から「大規模地震発生に伴う自衛消防隊の活動」をテーマに講話、動画などにより有事対策について認識を深めた。

また、JAMでは緊急時の対応や防災の資料などをまとめた「災害対策マニュアル」を全員に発行して災害時にも適切に対応できるようにしている。



コラム

東京労金誕生秘話

今でこそ預金量18兆円、12兆円の融資額となった全国の労金であるが、発足当初は出資金と預金集めに、労働組合役員や労働組合員は組合員を説得するオルグ活動に奔走しなければならなかった。

1952年5月1日に営業開始した東京労金として例外ではない。初代理事長には大蔵省出身の今井一男が就いた。中央金庫的な性格を持ったため、理事長は労働組合出身者ではなく中立的な人がいいと担ぎ出されたのであった。確かに、副理事長には高野実総評事務局局長や日本生協連事務の中林貞男（後に日本生協連会長）、また顧問にはわが国の生協生みの親といわれる賀川豊彦が就任するなど、他の金庫とは異なった布陣となっている。

さて、東京労金誕生秘話。開店まで数日となった4月下旬、不動産会社を支払う本店店舗の買収資金が300万円不足していることが判明。切羽詰って、副理事長の中林貞男は労金設立に尽力してくれていた労働省会計課長の飼手眞吾を訪ねた、「一時貸してほしい」と。「俺も東京労金のことは今井さんの引つ張り出しからいろいろ相談に乗ってきた。男と男の約束だ、1週間か10日で必ず返すんだよ。何と会計課長の一存で300万円を立立ててくれたのだ。もちろん、公金流用だから許されないことは承知の上である。後で今井理事長に報告に行くと「頼みに行く者も行く者だし、貸す者も貸す者だ、判をついたら俺も同罪だ」といって判を押してくれたという（飼手眞吾追想集1983年）。東京労金20年史の中で、元常務理事が「300万円本店店舗の買収資金が不足して、あちこちかけずり回り開店に間に合わせた」と証言しているから、事実に相違あるまい。危機を乗り越えた開店当日は、奇しくも労働運動史に残る「血のメーデー」事件の日であった。

戦後の混乱期、分立する労働組合と生協が一緒に汗をかくて作ったのが労金であるが、その裏に労働省の協力があつたことも記憶にとどめておきたい。発足当初の労金協会事務局が労働省の中に置かれていた事実を見ても、労働省の協力があつたことがわかる。質屋と高利貸しからの解放をめざして、労働金庫を作ろうと奔走した労働組合、生協、労働省・大蔵省の改革派の官僚たち。夢を実現させるために時代を駆け抜けたその行動力に、われわれは今一度学ぶ必要がある（高橋均）